



## КОМИТЕТ ПО ЛЕСНОМУ ХОЗЯЙСТВУ РЕСПУБЛИКИ ДАГЕСТАН

367010, г. Махачкала, ул. Гагарина, 51; e-mail: dagleshoz@e-dag.ru;

т. (8722) 62-69-42; ф. (8722) 62-18-34

№ 341

« 14 » 12 2023г.

### ПРИКАЗ

г. Махачкала

#### Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного лесного контроля (надзора) на 2024 год

В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», в целях стимулирования добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируруемыми лицами, устранения условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, создания условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышению информированности о способах их соблюдения, ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного лесного контроля (надзора) на 2024 год согласно приложению, к настоящему приказу.

2. Настоящий приказ вступает в силу с 1 января 2024 года.

3. Курбанисмаилову Г.М. обеспечить размещение настоящего приказа на официальном сайте Комитета по лесному хозяйству Республики Дагестан в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

4. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на заместителя председателя Комитета по лесному хозяйству Республики Дагестан (Абдуллаева С.М.).

Председатель

В.М. Абдулхамидов

от «14» 12 № 341

**ПРОГРАММА**  
**профилактики рисков причинения вреда (ущерба)**  
**охраняемым законом ценностям по федеральному**  
**государственному лесному контролю (надзору)**  
**на 2024 год**

Правовыми основаниями разработки программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по федеральному государственному лесному контролю (надзору) на 2024 год (далее – Программа) являются:

- Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ);

- Постановление Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»;

- Постановление Правительства РФ от 30.06.2021 № 1098 «О федеральном государственном лесном контроле (надзоре)».

Профилактика направлена на достижение следующих основных целей:

- стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;

- устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

- создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

I. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание текущего развития профилактической деятельности надзорного органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики рисков причинения вреда

Предметом федерального государственного лесного контроля (надзора) (далее - государственный контроль (надзор) является соблюдение

юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами требований, установленных Лесным кодексом Российской Федерации, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации в области использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов и лесоразведения (в том числе в области пожарной безопасности в лесах), в области семеноводства в отношении семян лесных растений (далее - обязательные требования), за исключением обязательных требований в сфере приемки, перевозки, переработки и хранения древесины и ее прослеживаемости, учета древесины и сделок с ней.

Государственный контроль (надзор) на территории Республики Дагестан осуществляется:

1. Комитетом по лесному хозяйству Республики Дагестан (далее - Комитет).

2. Подведомственным Комитету государственным казенным учреждением Республики Дагестан «лесничество» (далее - ГКУ РД «лесничество»).

Государственный контроль (надзор) осуществляется в соответствии с Федеральным законом № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

В целях предупреждения, своевременного выявления и пресечения правонарушений и преступлений проведено 9199 проверок и рейдов по территории земель лесного фонда.

Выявлено 73 нарушений лесного законодательства, в том числе 20 случаев незаконной рубки лесных насаждений. Ущерб, причиненный лесному фонду, составил 5,9 млн. руб., в том числе от незаконных рубок лесных насаждений 5,6 млн. руб. В отношении установленных лиц предъявлены требования о возмещении ущерба на общую сумму 299 тыс. руб. Материалы по ущербам, причиненным лесному фонду имеющих признаки уголовного наказания на общую сумму 5,6 млн. руб. направлены в следственные органы для установления виновных лиц и возбуждения уголовных дел, возбуждено 4 уголовных дел, привлечено к уголовной ответственности по 3 случаям.

В отношении нарушителей лесного законодательства возбуждено 113 дел об административных правонарушениях. Взыскано административных штрафов на общую сумму 120,6 тыс. руб. Находятся в службе судебных приставов на принудительном взыскании штрафы на общую сумму 70,0 тыс. руб.

Основная масса незаконных рубок лесных насаждений с целью хищения древесины совершается гражданами для собственного потребления в виде дров.

Незаконную рубку лесных насаждений в больших объемах совершают лесопользователи, использующие леса в целях, не связанных с заготовкой древесины (строительство линейных объектов, добыча полезных

ископаемых). Совершением незаконных рубок деревьев является неоформление правоустанавливающих документов, отступление от проектов освоения лесов.

Основными проблемами, на решение которых направлена программа профилактики, являются нарушения лесного законодательства, допускаемые юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами при использовании лесов.

Проведение профилактических мероприятий, направленных на соблюдение контролируемыми лицами соблюдения обязательных требований лесного законодательства будет способствовать повышению их ответственности, а также снижению количества совершаемых нарушений, уменьшению рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям, увеличению доли законопослушных контролируемых лиц, снижению уровня административной нагрузки на контролируемых лиц.

## II. Цели и задачи реализации программы профилактики рисков причинения вреда

### 2.1. Цели Программы:

Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям направлена на достижение следующих основных целей:

- стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;
- устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
- создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.
- предупреждение нарушений контролируемыми лицами обязательных требований, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;
- снижение административной нагрузки на контролируемых лиц;
- снижение размера ущерба, причиняемого охраняемым законом ценностям.

### 2.2. Задачи Программы:

- повышение прозрачности системы государственного контроля (надзора);
- выявление и устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;
- устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований;

- повышение уровня правовой грамотности подконтрольных контролируемых лиц, информированных о действующих обязательных требованиях;

- создание системы консультирования подконтрольных контролируемых лиц

- создание мотивации у поднадзорных субъектов при осуществлении хозяйственной и (или) иной деятельности исполнять обязательные требования.

### III. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

#### 1. Информирование.

Информирование осуществляется посредством размещения сведений, касающихся осуществления государственного контроля (надзора), на официальном сайте Комитета в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее - сеть «Интернет»), в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах.

Срок исполнения профилактического мероприятия – постоянно.

Ответственные исполнители мероприятия – отдел государственного лесного контроля (надзора) Комитета.

#### 2. Обобщение правоприменительной практики.

Обобщение правоприменительной практики осуществляется посредством подготовки ежегодного доклада, который утверждается приказом (распоряжением) руководителя ежегодно, до 1 апреля года, следующего за отчетным, и в указанный срок размещается на официальных сайтах органов государственного надзора в сети «Интернет».

Ответственные исполнители мероприятия – отдел государственного лесного контроля (надзора) Комитета.

#### 3. Объявление предостережения.

Предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований с предложением принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований (далее - предостережение) объявляется контролируемому лицу при наличии у государственного лесного инспектора сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) при отсутствии подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Учет предостережений осуществляется органом государственного надзора путем ведения журнала учета предостережений (на бумажном носителе либо в электронном виде) по форме, обеспечивающей учет указанной информации.

Контролируемое лицо в течение 15 календарных дней со дня получения предостережения вправе подать, возражение в отношении указанного предостережения (далее - возражение), содержащее следующие сведения:

а) наименование органа государственного надзора, в который направляется возражение;

б) наименование юридического лица, фамилия, имя и отчество (при наличии) индивидуального предпринимателя или гражданина, а также номер (номера) контактного телефона, адрес (адреса) электронной почты (при наличии) и почтовый адрес, по которым должен быть направлен ответ контролируемому лицу;

в) идентификационный номер налогоплательщика - юридического лица, индивидуального предпринимателя, гражданина;

г) дата и номер предостережения;

д) доводы, на основании которых контролируемое лицо не согласно с объявленным предостережением;

е) дата получения предостережения контролируемым лицом;

ж) обоснование позиции в отношении указанных в предостережении готовящихся или возможных действий (бездействии), которые приводят или могут привести к нарушению обязательных требований с приложением при необходимости документов либо их заверенных копий;

з) личная подпись и дата.

26. Возражение направляется контролируемым лицом на бумажном носителе почтовым отправлением либо в форме электронного документа, подписанного электронной подписью, в порядке, установленном частью 6 статьи 21 Федерального закона.

Комитет, ГКУ РД «лесничество» в течение 30 календарных дней со дня регистрации возражения:

а) обеспечивают объективное, всестороннее и своевременное рассмотрение возражения, в случае необходимости - с участием контролируемого лица, направившего возражение, или его уполномоченного представителя;

б) запрашивают при необходимости документы и материалы в других государственных органах, органах местного самоуправления и у иных лиц;

в) по результатам рассмотрения возражения принимают меры, направленные на восстановление или защиту нарушенных прав и законных интересов контролируемого лица;

г) направляют письменный ответ по существу поставленных в возражении вопросов.

По результатам рассмотрения возражения принимается одно из следующих решений:

а) удовлетворяется возражение в форме отмены объявленного предостережения;

б) отказывается в удовлетворении возражения.

Мотивированный ответ о результатах рассмотрения возражения направляется контролируемым лицом, подавшему возражение, не позднее дня, следующего за днем принятия решения, в письменной форме и по желанию контролируемого лица в электронной форме.

Срок исполнения профилактического мероприятия – постоянно.

Ответственные исполнители мероприятия – отдел государственного лесного контроля (надзора) Комитета, ГКУ РД «лесничество».

#### 4. Консультирование.

Консультирование осуществляется по обращениям контролируемых лиц и их представителей.

В ходе консультирования даются разъяснения по вопросам, связанным с организацией и осуществлением государственного контроля (надзора).

Консультирование осуществляется без взимания платы.

Консультирование может осуществляться должностными лицами Комитета, ГКУ РД «лесничество» по телефону, в письменной форме, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия.

Консультирование осуществляется по следующим вопросам:

разъяснение положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора);

разъяснение положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления государственного контроля (надзора);

порядок обжалования решений Комитета, ГКУ РД «лесничество», действий (бездействия) их должностных лиц.

В случае если в течение календарного года поступило 5 и более однотипных (по одним и тем же вопросам) обращений контролируемых лиц и их представителей по указанным вопросам, консультирование осуществляется посредством размещения на официальном сайте Комитета в сети «Интернет» письменного разъяснения, подписанного уполномоченным должностным лицом.

Номера контактных телефонов для консультирования, адреса для направления запросов в письменной форме, график и место проведения личного приема в целях консультирования размещаются на официальном сайте Комитета в сети «Интернет».

Время консультирования при личном обращении составляет 10 минут.

Консультирование контролируемых лиц при личном обращении осуществляется в специальных помещениях, оборудованных средствами аудио- и (или) видеозаписи, о применении которых контролируемое лицо уведомляется до начала консультирования.

Контролируемым лицам, желающим получить консультацию по вопросам, связанным с организацией и осуществлением государственного контроля (надзора), предоставляется право ее получения в порядке очереди.

Срок ожидания в очереди при личном обращении контролируемых лиц не должен превышать 15 минут.

Должностное лицо, осуществляющее консультирование, дает с согласия контролируемого лица или его представителя устный ответ по существу каждого поставленного вопроса или устное разъяснение об органе, уполномоченном на принятие решения (осуществление разъяснений, предоставление информации) по поставленному вопросу, о порядке обращения в этот орган.

При осуществлении консультирования должностные лица обязаны соблюдать конфиденциальность информации, доступ к которой ограничен в соответствии с законодательством Российской Федерации, а также иные требования, предусмотренные Федеральным законом.

По итогам консультирования информация в письменной форме контролируемым лицам и их представителям не предоставляется, за исключением случаев консультирования в письменной форме по вопросам, указанным в абзацах шестом - восьмом настоящего пункта.

Учет консультирований осуществляется, а путем ведения журнала учета консультирований (на бумажном носителе либо в электронном виде) по форме, обеспечивающей учет указанной информации.

Срок исполнения профилактического мероприятия – постоянно.

Ответственные исполнители мероприятия – отдел государственного лесного контроля (надзора) Комитета.

#### 5. Профилактический визит

Профилактический визит проводится в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи.

В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к используемым им объектам контроля, их соответствии критериям риска, основаниях и рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении контролируемого лица, исходя из отнесения к категории риска.

В ходе профилактического визита должностное лицо Комитета, ГКУ РД «лесничество» может осуществляться консультирование контролируемого лица в порядке, указанным в статье 50 Федерального закона № 248-ФЗ.

Обязательный профилактический визит проводится в отношении объектов контроля, отнесенных к категории значительного риска и в отношении контролируемых лиц, впервые приступающих к осуществлению использования лесов и (или) лесных участков, части лесных участков.



О проведении обязательного профилактического визита контролируемое лицо уведомляется Комитетом, ГКУ РД «лесничество» не позднее чем за 5 рабочих дней до дня его проведения в письменной форме на бумажном носителе почтовым отправлением либо в форме электронного документа, подписанного электронной подписью, в порядке, установленном частью 4 статьи 21 Федерального закона № 248-ФЗ.

Контролируемое лицо вправе отказаться от проведения обязательного профилактического визита, уведомив об этом должностное лицо Комитета, ГКУ РД «лесничество», направившего уведомление о проведении обязательного профилактического визита в письменной форме на бумажном носителе почтовым отправлением либо в форме электронного документа, подписанного электронной подписью, не позднее чем за 3 рабочих дня до дня его проведения.

Срок проведения профилактического визита (обязательного профилактического визита) определяется должностным лицом Комитета, ГКУ РД «лесничество» самостоятельно и не может превышать один рабочий день.

При профилактическом визите (обязательном профилактическом визите) контролируемым лицам не выдаются предписания об устранении нарушений обязательных требований. Разъяснения, полученные контролируемым лицом в ходе профилактического визита, носят рекомендательный характер.

Учет профилактических визитов, в том числе обязательных, осуществляется путем ведения журнала учета профилактических визитов (на бумажном носителе либо в электронном виде).

Срок исполнения профилактического мероприятия – 1,2,3 и 4 квартал 2024 года.

Ответственные исполнители мероприятия – отдел государственного лесного контроля (надзора) Комитета, ГКУ РД «лесничество».

#### IV. Показатели результативности и эффективности Программы

Показатели результативности и эффективности Программы являются:

1. Количество выявленных нарушений обязательных требований.
2. Количество проведенных профилактических мероприятий.

Ожидаемый результат реализации Программы – снижение количества выявленных нарушений обязательных требований при увеличении количества и качества проводимых профилактических мероприятий.